

Številka: 350-001/2025-4
Ljubljana, dne 18. 06. 2026

MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE

Štefanova ulica 005
1000 Ljubljana
SLOVENIJA

Zadeva: SD OPPN za industrijsko cono Tojnice 1: Prvo mnenje k osnutku plana Spremembe in dopolnitve občinskega podrobnega prostorskega načrta za industrijsko cono Tojnice 1, občina Vrhnika, ID 6731

Skladno z vašo vlogo številka: 350-122/2025-2711-6 , datum: 4. 6. 2026, vam posredujemo prvo mnenje po 122. členu v povezavi s 129. členom Zakona o urejanju prostora ((ZUreP-3, Ur. l. RS, št. 199/21 s spremembami in dopolnitvami) za segment zdravje ljudi k osnutku plana Spremembe in dopolnitve občinskega podrobnega prostorskega načrta za industrijsko cono Tojnice 1, občina Vrhnika, ID 6731.

Vaša vloga za izdelavo mnenja izvira iz vloge občine Vrhnika, št. 3503-4/2025 (5-08) z dne 1. 6. 2026, posredovane Ministrstvu za zdravje in je bila priložena vaši vlogi.

V pregled za izdelavo mnenja smo prejeli naslednjo dokumentacijo, dostopno na spletni povezavi <https://vrhnika.si/spremembe-in-dopolnitve-oppn-za-industrijsko-cono-tojnice-1/>:

- Odlok o spremembah in dopolnitvah Občinskega podrobnega prostorskega načrta za industrijsko cono Tojnice 1; faza: osnutek; izdelovalec: City studio d.o.o., Vurnikova ulica 2, 1000 Ljubljana; št. projekta: CS 1611-25; datum: marec 2026.

Kot izhodišče za izdelavo mnenja smo uporabili naslednjo zakonodajo in kriterije:

- Drugi odstavek 4. člena Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo s spremembami in dopolnitvami),
- Uredba o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje, Ur.l. RS, št. 9/2009 in 44/22 – ZVO-2,
- Uredba o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22 – ZVO-2).

V zvezi z izdelavo mnenja smo opravili tudi kartografski ogled lokacije. Kartografske podatke smo pregledali na naslednjih spletnih straneh:

- Atlas okolja: http://gis.arso.gov.si/atlasokolja/profile.aspx?id=Atlas_Okolja_AXL@Arso
- Atlas voda: <https://geohub.gov.si/portal/apps/webappviewer/index.html?id=f89cc3835fcd48b5a980343570e0b64e>
- GIS občin: <https://gis.iobcina.si/gisapp/Default.aspx?a=vrhnika>
- Google zemljevidi: <https://www.google.com/maps/@46.0587008,14.5260544,13z?entry=ttu>

1. ZNAČILNOSTI PLANA

Investitor CEEREF, nepremičninski in gradbeni projekti, d.o.o. je naročil izdelavo sprememb in dopolnitev Občinskega podrobnega prostorskega načrta za industrijsko cono Tojnice 1, ki se ureja na podlagi odloka, ki je bil objavljen v Našem časopisu, št. 457 z dne 26. 2. 2018.

Na podlagi veljavnega OPPN je investitor izvedel le parcelacijo. Pred začetkom gradnje z OPPN predvidenih objektov je skladno z določili OPPN potrebno izvesti novo cesto Pot na Tojnice, ki predstavlja protipoplavni ukrep za gradnjo v območju OPPN in omilitveni ukrep (nadomestno retenzijsko površino) na delu zemljišča s parc. št. 1118, k. o. Verd.

Pred pričetkom izdelave OPPN je Občina Vrhnika sprejela Odlok o občinskem podrobnem prostorskem načrtu za povezovalno cesto Bajerji – Tojnice z mostom čez Ljubljano (Naš časopis, št. 443/16 z dne 28. 11. 2016) in naročila izdelavo DGD projektne dokumentacije. Pridobila je tudi gradbeno dovoljenje za gradnjo 1. faze omenjene ceste in mostu čez Ljubljano, a v nadaljevanju izvedbo prestavila za nedoločen čas.

Stroški izdelave nove ceste Pot na Tojnice vključno s komunalnimi, energetske in TK vodi, površinami za pešce in kolesarje ter protipoplavnih ukrepov, ki so predvideni z OPPN, so za investitorja previsoki, saj krepko presegajo višino komunalnega prispevka za vse načrtovane objekte.

Iz omenjenih razlogov gradnja industrijske cone ni zaživela.

Pri izdelavi OPPN je bilo upoštevano tudi dejstvo, da je bil za prostorsko enoto P1 že znan investitor. Iz omenjenega razloga so bile načrtovane ureditve usklajene s posredovano idejno zasnovo. Ker ni prišlo do izvedbe z OPPN načrtovanih ureditev, je investitor odstopil od projekta.

S spremembami in dopolnitvami OPPN se določijo maksimalni gabariti načrtovanih objektov in tolerance, ki bodo omogočile fleksibilnejšo gradnjo za trg, saj trenutno niso znani bodoči uporabniki.

Zaradi izdelave nove poplavne študije za Občino Vrhnika, so se spremenile tudi karte poplavne nevarnosti in pogoji vezani na izvedbo protipoplavnih ukrepov. Glede na novo poplavno študijo, se zemljišča v območju OPPN, z izjemo manjšega dela v skrajno severnem robu, ne nahajajo več v območju poplav. Predmet sprememb in dopolnitev OPPN je usklajevanje prostorskega dokumenta z novo poplavno študijo in drugimi spremembami OPN, tako, da bo ta skladen z veljavnim OPN Občine Vrhnika (dejavnosti, faktorji ipd.).

2. UGOTOVITVE V ZVEZI S PLANOM

- Okolica plana:

Območje OPPN se nahaja v proizvodno – obrtno – komunalni coni Tojnice na Vrhniki. Na severozahodni strani meji z avtocesto A1 Ljubljana–Koper, na vzhodni strani s čistilno napravo Vrhnika, na južni strani pa s Potjo na Tojnice. Na severni strani meji na degradirano območje nekdanjega odlagališča Industrije usnja Vrhnika.

- Onesnaženost zraka:

Kakovost zunanjega zraka se v okviru državne merilne mreže DMKZ (Agencija Republike Slovenije za okolje) ali drugih uradno priznanih merilnih mrež¹: EIS TEŠ, EIS TEB, TE-TOL, OMS Ljubljana, MO Celje, Občina Medvode (Elektroinštitut Milan Vidmar), MO Maribor, Občina Ruše, MO Ptuj (Nacionalni laboratorij za zdravje, okolje in hrano), EIS Alpacem Cement (Služba za ekologijo podjetja Alpacem Cement) na obravnavanem območju ne spremlja.

Glede na določila Odredbe o razvrstitvi območij, aglomeracij in podobmočij glede na onesnaženost zunanjega zraka, UL RS, št. 38/17, 3/20, 152/20, 203/21, 44/22 – ZVO-2 in 30/23, je stopnja onesnaženosti zraka na obravnavanem območju pod mejnimi vrednostmi, ki jih predpisuje Uredba o kakovosti zunanjega zraka UL RS, št. 9/11, 8/15, 66/18 in 44/22 – ZVO-2.

- Hrup:

Obravnavano območje je obremenjeno s hrupom cestnega prometa, predvsem zaradi neposredne bližine avtoceste Ljubljana–Koper (Atlas okolja). Območje spada v IV. stopnjo varstva pred hrupom. Načrtovane proizvodne, skladiščne, obrtne in spremljajoče dejavnosti lahko povzročajo dodatno obremenjenost okolja s hrupom, zlasti zaradi obratovanja proizvodnih in tehničnih naprav, prezračevalnih, hladilnih in drugih sistemov, transformatorskih postaj, nakladanja in razkladanja blaga, notranjega prometa ter dostavnih in tovornih vozil.

OPOMBA

Predlagamo zmanjšanje obremenitve s hrupom do najmanjše možne mere pri viru hrupa in na poti od njega. Razporeditev in zasnova stavb, manipulativnih površin, dostopov ter zunanjih tehničnih naprav naj se načrtuje in izvede na način, da se čim bolj omeji širjenje hrupa v okolico. Pri načrtovanju naj se upoštevajo omilitveni ukrepi Operativnega programa varstva pred hrupom, izdelani na podlagi strateških kart hrupa v skladu z Uredbo o ocenjevanju in urejanju hrupa v okolju.

- Elektromagnetno sevanje:

V bližini obravnavanega območja in delno znotraj njega potekajo srednjenapetostni (SN) in nizkonapetostni (NN) vodi. Na vzhodnem delu stoji transformatorska postaja. Elektroenergetsko omrežje je del javnega distribucijskega omrežja in predstavlja vir nizkofrekvenčnega elektromagnetnega sevanja.

Večjo obremenitev lahko povzroči bližina močnejših virov sevanja, kot so visokonapetostni daljnovodi (napetosti 110 kV ali več), bazne postaje mobilne telefonije ter radijski in televizijski oddajniki (vir: <https://www.gov.si teme/obremenitev-okolja-z-elektromagnetnim-sevanjem/>).

Na obravnavanem območju in v njegovi neposredni bližini ni prenosnega elektroenergetskega omrežja, ki bi predstavljalo pomembnejši vir nizkofrekvenčnega elektromagnetnega sevanja (vir: Inštitut za neionizirna sevanja – E-karta nizkofrekvenčnih magnetnih polj).

Med pomembne obstoječe visokofrekvenčne vire elektromagnetnega sevanja uvrščamo tudi bazne postaje ter radijske in televizijske oddajnike. Na severni strani obravnavanega območja se nahaja bazna postaja, v njegovi neposredni bližini pa stoji antenski stolp s pripadajočimi antenami (vir: <https://gis.akos-rs.si/>).

- Oskrba s pitno vodo:

Na območju OPPN je zgrajeno javno vodovodno omrežje, ki ga upravlja Javno podjetje Komunalno podjetje Vrhnika, d.o.o.

Območje plana se ne nahaja na vodovarstvenem območju, prav tako na območju ali v neposredni bližini ni izdanih vodnih dovoljenj za oskrbo s pitno vodo.

¹ Vir: Naše okolje, mesečni bilten Agencije RS za okolje,

Obravnavano območje se nahaja na območju Vodnega telesa podzemnih voda CERKLJANSKO, ŠKOFJELOŠKO IN POLHOGRAJSKO HRIBOVJE (šifra vodnega telesa: SIVTPODV1007), ki je zaradi kraških, razpoklinskih in skraselih značilnosti prvega vodonosnika ranljiv za posledice različnih virov onesnaženja, zaradi česar so lahko ogroženi vodni viri za oskrbo s pitno vodo, tudi v oddaljenih predelih.

- Poplave:

Severozahodni del območja OPPN se nahaja v območju razreda preostale poplavne nevarnosti, v manjšem delu (kotanji) pa v območju razreda majhne poplavne nevarnosti.

3. PREVERITEV UPOŠTEVANJA SPLOŠNIH IN KONKRETNIH SMERNIC V PLANU

Splošnih smernic za pripravo OPPN Ministrstvo za zdravje še ni objavilo.

Nacionalni inštitut za javno zdravje ni bil pozvan in za potrebe Ministrstva za zdravje ni izdelal konkretnih smernic za plan Spremembe in dopolnitve občinskega podrobnega prostorskega načrta za industrijsko cono Tojnice 1.

4. PREVERITEV UPOŠTEVANJA PREDPISOV S PODROČJA PRISTOJNOSTI MINISTRSTVA ZA ZDRAVJE

Menimo, da je bil drugi odstavek 4. člena Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Uradni list RS, št. 72/06 in spremembe in dopolnitve) pri pripravi obravnavanega plana upoštevan do stopnje kot je to predvideno s predpisi s področja varovanja okolja (za dodatna pojasnila v zvezi z ocenjevanjem vplivov na zdravje glej POJASNILA V ZVEZI Z OCENJEVANJEM VPLIVOV NA ZDRAVJE LJUDI na koncu tega mnenja).

5. MNENJE O SPREJEMLJIVOSTI VPLIVOV IZVEDBE PLANA NA OKOLJE ZA SEGMENT ZDRAVJE IN POČUTJE LJUDI

Menimo, da so vplivi izvedbe plana Spremembe in dopolnitve občinskega podrobnega prostorskega načrta za industrijsko cono Tojnice 1, kot je to opisano v osnutku plana, z vidika vplivov na zdravje in počutje ljudi sprejemljivi.

POJASNILA V ZVEZI Z OCENJEVANJEM VPLIVOV NA ZDRAVJE LJUDI:

Izhodišča, ki so bila uporabljena za mnenje o verjetnem pomembnem vplivu na zdravje ljudi, so naslednja:

- Odločitve o sprejemljivosti vplivov na zdravje temeljijo na mejnih vrednostih za onesnaženost okolja, ki so določene z veljavno slovensko zakonodajo s področja okolja (npr. za onesnaženost zraka, hrup v naravnem in življenjskem okolju, kakovost pitne vode, itd) ter drugih nacionalnih predpisih s področja ravnanja z okoljem, ki določajo mejne vrednosti, pravila ravnanja in podobno (npr. predpisi s področja urejanja emisij v vode in zrak, ravnanje z odpadki, itd.).
- Pri ocenjevanju vplivov poleg zakonodaje upoštevamo tudi strokovne smernice SZO in usmeritve Evropske Komisije, da dolgoročno zmanjšujemo onesnaževanje okolja za doseganje zastavljenih ciljev (*Akcijski načrt* EU za ničelno onesnaževanje, Evropski zeleni dogovor, ...).
- V primeru presoje vpliva hrupa na zdravje in počutje ljudi pri oceni smiselno upoštevamo tudi smernice Svetovne zdravstvene organizacije iz leta 2018. Pri novih posegih v okolje upoštevamo tudi Uredbo o ocenjevanju in urejanju hrupa v okolju in Direktivo 2002/49/ES o ocenjevanju in upravljanju okoljskega hrupa. Ocena bremena bolezni kaže, da samo zaradi

hrupa iz prometa v Evropi vsako leto izgubimo 1,3 milijona zdravih let življenja, kar ustreza letnim gospodarskim stroškom v višini najmanj 95,6 milijarde EUR. To predstavlja približno 0,6 % bruto domačega proizvoda (BDP) regije vsako leto (EEA, Environmental noise in Europe 2025). Hrup v okolju naj se znižuje tako, da bo postopno in dolgoročno zagotovljeno zdravo bivalno okolje skladno s smernicami EU.

- Navedba v mnenju »da izvedba plana/posega verjetno ne bo imela pomembnejših vplivov na zdravje ljudi« pomeni, da stopnja tveganja za zdravje ljudi najverjetneje ne bo večja, kot je zajeta v mejne vrednosti, ki so določene z okoljsko zakonodajo. Vendar: skladnost z mejnimi vrednostmi ne pomeni nujno, da ni zdravstvenih učinkov.²
- Pri izdelavi mnenja smo upoštevali tudi, da bodo izvajalci del in upravljalci posega v času življenjske dobe posega (gradnja, obratovanje, odstranitev) spoštovali pripadajočo veljavno okoljsko zakonodajo in drugo pripadajočo zakonodajo, ki je namenjena varovanju zdravja ljudi.

Podpisnik:

ANDREJ URŠIČ

Oddelek za podnebne spremembe in proučevanje vplivov
grajenega okolja na zdravje

NIJZ

Potrdil: ANDREJ URŠIČ Datum potrditve: 18. 06.
2026 07:03

Pripravili:

Andrej Uršič, univ. dipl. biol.

Maša Rokavec, mag. san. inž.

dr. Sonja Jeram, univ. dipl. biol.

Leon Žaberl, univ. dipl. ing. kem. teh.

Dejan Bahč, mag. san. inž.

Oddelek za podnebne spremembe in proučevanje vplivov grajenega okolja na zdravje

Priloge:

- /

Poslati:

- MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE, Štefanova ulica 005, 1000 Ljubljana, Elektronsko

- brenda.kralj@gov.si

V vednost:

- naslov

- arhiv, tu

² United Nations, Economic and Social Council, Economic Commission for Europe: Draft guidance on assessing health impacts in strategic environmental assessment. Working Group on Environmental Impact Assessment and Strategic Environmental Assessment. Ninth meeting, Geneva, 9–11 June 2020, ECE/MP.EIA/WG.2/2020/7